

DOFINANSOWANIE CZĘŚCI KOSZTÓW WYNAGRODZEŃ PRACOWNIKÓW DLA MIKROPRZEDSIĘBIORCÓW, MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW (ART. 15z zb SPECUSTAWY COVID-19)

Pytanie 3.1.: Czy w przypadku gdy pracownikiem jest student, zatrudniony na umowę zlecenie, może on być objęty wsparciem w ramach art.15 zzb?

Odpowiedź:

Może, z tym, że dofinansowaniu podlegać będzie w tym przypadku jedynie część wynagrodzenia studenta.

Powyższe wynika z faktu, iż nie podlegają ubezpieczeniom społecznym osoby wykonujące pracę na podstawie umowy- zlecenia, jeżeli osoby te są uczniami gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych, szkół ponadpodstawowych lub studentami – do ukończenia 26 lat. Zasady tej nie stosuje się nie stosuje się do osób świadczących pracę na podstawie umowy uaktywniającej.

Pytanie 3.2. Czy będzie możliwe łączenie wsparcia pracodawców zgodnie z art. 15 z za, art. 15 zzb oraz art. 15 zzc ustawy z równoległą realizacją umów z urzędem pracy w ramach instrumentów rynku pracy zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (np. doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy, prace interwencyjne, dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia, przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej)?

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 15z zb ust. 12 ustawy COVID-19 przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Powyższe oznacza, że przedsiębiorca może się ubiegać o inne formy wsparcia przewidziane w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instrukcjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1478, z późn. zm.) i je otrzymać w części, w której nie pokrywa się ono z ww. dofinansowaniem.

W praktyce będzie to oznaczało, że pracodawca nie może otrzymać np.:

- refundacji, której mowa w art. 51a ust. 1 ustawy,
- refundacji części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych,
- pokrycia kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne refundowanych pracodawcy, o których mowa w art. 47 ustawy,
- refundacji pracodawcy kosztów składek na ubezpieczenia społeczne za bezrobotnych do 30 roku życia podejmujących pierwszą pracę, o których mowa w art. 60c ustawy,
- pokrycia kosztów dofinansowania wynagrodzenia zatrudnionego bezrobotnego powyżej 50 roku życia, o którym mowa w art. 60d ustawy,
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 66m ust. 7 ustawy.

W przypadku pożyczki, o której mowa w art. 15z dd ww. ustawy COVID-19, ustawa ta nie zawiera ograniczenia. Wobec powyższego mikroprzedsiębiorca, który otrzymał pożyczkę, może ubiegać się o wszystkie formy wsparcia przewidziane w ustawie o promocji zatrudnienia (...).

Pytanie 3.3. Czy przedsiębiorca, który korzysta z instrumentu w postaci umorzenia składek ZUS, może wystąpić o dofinansowanie do wynagrodzeń i składek pracowników z art.15zzb?

Odpowiedź:

Tak. Uzyskanie zwolnienia w ZUS nie wyklucza skorzystania ze wsparcia w ramach art.15zzb. W sytuacji, gdy przedsiębiorca skorzystał ze zwolnienia z opłacania składek odprowadzanych do ZUS, nie może otrzymać dofinansowania w części dotyczącej składek na ubezpieczenia społeczne. Może natomiast otrzymać dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników.

Pytanie 3.4. Czy mikroprzedsiębiorca, który skorzysta z instrumentu w postaci pożyczki (5 tys.), może skorzystać z instrumentu z art.15zzb?

Odpowiedź:

Tak, pod warunkiem, że nie wykorzysta kwoty pożyczki na finansowanie wynagrodzeń i składek.

Pytanie 3.5.: Czy dopuszczalne jest skorzystanie zarówno z dofinansowania wynagrodzeń pracowników w ramach instrumentu z FGŚP i w ramach art. 15zzb?

Odpowiedź:

Tak, ale jedynie pod warunkiem, że nie będzie ono dotyczyło tych samych pracowników.

Pytanie 3.6.: Czy ustawa umożliwi łączenie formy wsparcia, o której mowa w art. 15zzd z formą wskazaną w art. 15zzb?

Odpowiedź:

Pożyczka (art. 15zzd) docelowo może być przeznaczona na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy. Dofinansowanie w art. 15zzb jest wsparciem z przeznaczeniem na części kosztów wynagrodzeń pracowników. Zatem o ile pożyczka, nie została przeznaczona na wynagrodzenia dla pracowników, te dwa instrumenty nie wykluczają się.

Pytanie 3.7.: Czy dofinansowanie o którym mowa w art. 15zzb i 15zzc (oraz pożyczka 15 zzd) może być przyznana przedsiębiorcy, który uzyska zwolnienie ze składek ZUS, o którym mowa w art. 31zo ustawy?

Odpowiedź:

Tak, te instrumenty nie wykluczają się. Jeśli przedsiębiorca został zwolniony ze składek ZUS – nie stanowią one części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Jednocześnie przy dofinansowaniu, to przedsiębiorca wybiera, na jaką część prowadzenia działalności przeznaczają dofinansowanie i nie ma obowiązku sprawozdawczości przy tej usłudze.

Pytanie 3.8.: Czy w przypadku skorzystania z dofinansowania do wynagrodzeń pracowników z instrumentu w ramach FGŚP (np. w 50%), przedsiębiorca może skorzystać z dofinansowania pozostałej części tych wynagrodzeń z instrumentu w ramach art.15zzb?

Odpowiedź:

Nie. Takie połączenie instrumentów nie jest możliwe z uwagi na to, że wsparcie ma dotrzeć do jak największej liczby przedsiębiorców.

Ponadto, ze środków FGŚP przedsiębiorca nie uzyska dofinansowania do wynagrodzenia pracownika jeśli już na danego pracownika otrzymuje dofinansowanie do wynagrodzenia z innych źródeł. Podsumowując, jeśli przedsiębiorca skorzysta z instrumentu w ramach art.15zzb, nie może skorzystać z instrumentu finansowanego ze środków FGŚP na tego samego pracownika.

Pytanie 3.9.: Czy do każdego pracownika objętego dofinansowaniem należy podać dokładną kwotę jego wynagrodzenia w miesiącu składania wniosku, w poprzednim, czy także za kolejne miesiące?

Odpowiedź:

Tak. W odniesieniu do każdego z pracowników, objętych wnioskiem o dofinansowanie w ramach instrumentu dostępnego na podstawie art.15zzb wymagane jest podanie dokładnej kwoty jego wynagrodzenia brutto według stanu na ostatni dzień miesiąca, za który dofinansowanie jest wypłacane. Zatem jeżeli przedsiębiorca składa wniosek w kwietniu, to powinien w załączonym do niego oświadczeniu wskazać wartość wynagrodzenia brutto, która zostanie wypłacona pracownikowi za miesiąc kwiecień.

Pytanie 3.10.: Czy mikroprzedsiębiorca, który złożył już wniosek o zwolnienie ze składek ZUS może skorzystać z dofinansowania do wynagrodzenia pracowników? Jeżeli tak, to w jaki sposób powinien być uzupełniony wniosek, jeżeli arkusz automatycznie po podaniu kwoty wynagrodzenia oblicza kwotę składek ZUS? (ZUS).

Odpowiedź:

Tak, przedsiębiorca może skorzystać z dofinansowania do części kosztów wynagrodzeń pracowników. Kalkulator został skonstruowany w ten sposób, że jeśli przedsiębiorca zaznaczy w odpowiedniej rubryce, że skorzystał ze zwolnienia z opłacania składek w ZUS to kalkulator obliczy tylko dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń.

Pytanie 3.11. Czy jako osoba samozatrudniona starająca się o otrzymanie zwolnienia ze składek ZUS mogą jednocześnie starać się o dofinansowanie dla samozatrudnionych z Urzędu Pracy?

Odpowiedź:

Tak, te instrumenty nie wykluczają się. Jeśli przedsiębiorca został zwolniony ze składek ZUS – nie stanowią one części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Jednocześnie przy dofinansowaniu, to przedsiębiorca wybiera, na jaką część prowadzenia działalności przeznaczona dofinansowanie i nie ma obowiązku sprawozdawczości przy tej usłudze. Dodatkowo sam fakt złożenia wniosku nie dyskwalifikuje z otrzymania wsparcia na którykolwiek z tych instrumentów.

Pytanie 3.12.: Klientka chciałaby skorzystać z dofinansowania do pensji dla części pracowników, na jakiej podstawie ma dobrać pracowników, aby nie przedstawiono jej zarzutu dyskryminacji?

Odpowiedź:

Przedsiębiorca może wystąpić o dofinansowanie dla wszystkich pracowników lub dla części z nich, decyzja należy do przedsiębiorcy. Aby otrzymać dofinansowanie przedsiębiorca musi spełnić warunki określone w art. 15zzb ustawy.

Pytanie 3.12.: Klientka posiada firmę - 20 osób, chce skorzystać z dofinansowania do pensji. Czy o to dofinansowanie ma się starać dla wszystkich pracowników? Klientka chce zwolnić 2 osoby, czy może wnioskować o dofinansowanie dla pozostałych 18? Czy ma nie zwalniać tych 2 osób i wnioskować o

dofinansowanie dla wszystkich? Czy klientka może starać się o dofinansowanie np. dla 19 osób, a 1 zmniejszyć etat i również wnioskować o dofinansowanie?

Odpowiedź:

Jeśli przedsiębiorca spełnia warunki określone w art. 15z zb ustawy to może złożyć wniosek o dofinansowanie dla wszystkich pracowników, jeśli zwolni część załogi wówczas może wystąpić z wnioskiem na pozostałą część. Nie ma znaczenia wysokość etatu.

Pytanie 3.13. Czy dofinansowanie, o którym mowa w art. 15 zzb, 15 zzc może być przyznane wnioskodawcy, który zawiesił prowadzenie działalności gospodarczej zgodnie z obowiązującymi przepisami?

Odpowiedź:

Aby ubiegać się o wsparcie w art. 15 zzb- 15 zzc przedsiębiorca musi mieć aktywną działalność gospodarczą. Dodatkowo okres, który został uwzględniony do obliczenia spadku obrotów (zarówno w 2020 r. jak i 2019 r.), musi być w czasie, gdy działalność była aktywna.

Wyjaśnienie:

- w przypadku dofinansowania, o którym mowa w art. 15 zzc działalność musi być aktywna na czas otrzymywania wsparcia oraz po zakończeniu jego otrzymywania – przez okres równy temu okresowi. Wynika to bezpośrednio z artykułu;
- w przypadku art. 15 zzb przedsiębiorca jest obowiązany do utrzymania w zatrudnieniu pracowników objętych umową, przez okres dofinansowania oraz, po zakończeniu dofinansowania, przez okres równy temu okresowi. Zatem działalność nie może być zawieszona. Wynika to bezpośrednio z artykułu;
- celem tych instrumentów jest zniwelowanie skutków covid-19, jeśli działalność była zawieszona (w okresie wykorzystanym do obliczenia spadku obrotów), spadek obrotów nie mógł nastąpić w wyniku covid-19.

Pytanie 3.14.: Czy dofinansowanie, o którym mowa w art. 15 zzb może być przyznane przedsiębiorcy, którego pracownicy przebywają na bezpłatnych urloпах.

Odpowiedź:

Dofinansowanie, o którym mowa w artykule 15 zzb nie może być przyznane przedsiębiorcy, którego pracownicy przebywają na bezpłatnych urloпах. Celem dofinansowania jest koszt części wynagrodzeń i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, według stanu na ostatni dzień miesiąca, za który dofinansowanie jest wypłacane. Jak wynika z art. 174 § 2 k.p., okresu urlopu bezpłatnego nie wlicza się do okresu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownicze. Dodatkowo okres urlopu bezpłatnego stanowi przerwę w realizacji obowiązków i praw pracowniczych u pracodawcy. W konsekwencji należy przyjąć, że pracodawca nie musi opłacać składek na ubezpieczenie społeczne za takiego pracownika w czasie, gdy ten przebywa na urlopie bezpłatnym.

Pytanie 3.15.: Firma transportowa zatrudnia aktualnie około 100 pracowników. W obecnej sytuacji firma odnotowała spadek obrotów. Pytanie jest następujące, czy jeżeli rok temu firma zatrudniała znacznie mniej osób i jej obroty były na podobnym poziomie jak w chwili obecnej przy znacznie większej liczbie osób podczas epidemii koronawirusa to jak wykazać spadek obrotu z ostatnich miesięcy w porównaniu do roku 2019? Firma chciałaby się ubiegać o dofinansowanie do pensji

pracowników. Chodzi konkretnie o wykaz obrotów w ujęciu ilościowym. Firma ponadto miała znaczeni mniej ciężarówek w roku 2019 niż w roku 2020.

Odpowiedź:

Aby przedsiębiorca uzyskać dofinansowanie spadek obrotów musi wynosić co najmniej 30%. Spadek należy policzyć w następujący sposób: PROCENTOWY SPADEK OBROTÓW W 2020R. W PORÓWNANIU DO 2019 R.(spadek obrotów należy obliczyć wg wzoru: $(x-y)/y*100$ gdzie: x oznacza sumę łącznych obrotów w okresie 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w 2020 r., oznacza sumę łącznych obrotów w okresie analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w 2019 r.

Pytanie 3.16. Czy skorzystanie przez przedsiębiorcę z możliwości zwolnienia z obowiązku opłacenia składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, FP, FGSP za okres od 1 marca do 31 maja (art. 31zo) pozbawia go możliwości uzyskania dofinansowania części kosztów wynagrodzenia pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne w przypadku spadku obrotów gospodarczych (art. 15zzb)? Wątpliwości powstają w kontekście przepisu art. 15zzb ust. 12, stanowiącego, że przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Odpowiedź:

Uzyskanie zwolnienia w ZUS nie wyklucza skorzystania ze wsparcia w ramach art.15zzb. W sytuacji, gdy przedsiębiorca skorzystał ze zwolnienia z opłacania składek odprowadzanych do ZUS, nie może otrzymać dofinansowania w części dotyczącej składek na ubezpieczenia społeczne. Może natomiast otrzymać dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników.

Pytanie 3.17.: Jaka powinna być wpisana data we wniosku o udzieleniu dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracownikóww części C - data wejścia w życie ustawy – zgodnie z opisem czy data złożenia wniosku po ogłoszeniu naboru?

Odpowiedź:

Powinna być to data nie wcześniejsza niż data złożenia wniosku.

Pytanie 3.18.: Czy dofinansowanie wynagrodzeń w ramach tarczy antykryzysowej należy się pracodawcy, który zatrudnia obecnie pracowników, jednakże pracownicy przebywają na zasiłku opiekuńczym wypłacanym przez ZUS bądź na zwolnieniu chorobowym wypłacanym z ubezpieczenia chorobowego?

Odpowiedź:

Nie. Dofinansowanie może być przyznane, jeżeli w danym miesiącu jest ono faktycznie wypłacane przez przedsiębiorcę. Jeżeli płatność przejął ZUS i przedsiębiorca nie ponosi faktycznie kosztów, to nie może otrzymać dofinansowania.

Pytanie 3.19: Czy wśród pracowników objętych dofinansowaniem ujmować pracowników sprawujących aktualnie opiekę nad dzieckiem do lat 8?

Odpowiedź:

Nie. Dofinansowanie może być przyznane, jeżeli w danym miesiącu jest ono faktycznie wypłacane przez przedsiębiorcę. Jeżeli płatność przejął ZUS i przedsiębiorca nie ponosi faktycznie kosztów, to nie może otrzymać dofinansowania.

Pytanie 3.20: Jak prawidłowo określić status mikroprzedsiębiorcy i stan zatrudnienia w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy?

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 7 ust. 3. Prawa przedsiębiorców średnioroczne zatrudnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1-3 (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy), określa się w przeliczeniu na pełne etaty, nie uwzględniając pracowników przebywających na urloпах macierzyńskich, urloпах na warunkach urlopu macierzyńskiego, urloпах ojcowskich, urloпах rodzicielskich i urloпах wychowawczych, a także zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego. Ta zasada stosuje się więc do weryfikacji, czy podmiot jest mikroprzedsiębiorcą.

Pytanie 3.21: Czy firma która rozpoczęła działalność we wrześniu 2019 może otrzymać dofinansowanie wynagrodzeń za kwiecień-czerwiec 2020?

Odpowiedź:

Nie. Należy przyjąć, że przedsiębiorca starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, oraz dofinansowanie dla samozatrudnionych, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. Tak, aby przedsiębiorca mógł wykazać spadek obrotów (odpowiednio o co najmniej 30,50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020).

Pytanie 3.21: Czy jeśli pracodawca uzyska świadczenia na ochronę miejsc pracy na podstawie art. 15g specustawy w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia może się ubiegać o dofinansowanie z art. 15 zzb w wysokości uzupełniającej do kwoty 90% minimalnego wynagrodzenia czyli w wysokości 40%

Odpowiedź:

Nie. Takie połączenie instrumentów nie jest możliwe z uwagi na to, że wsparcie ma dotrzeć do jak najszerzej liczby przedsiębiorców.

Ponadto, ze środków FGŚP przedsiębiorca nie uzyska dofinansowania do wynagrodzenia pracownika jeśli już na danego pracownika otrzymuje dofinansowanie do wynagrodzenia z innych źródeł (np. z art. 15 zzb). Podsumowując, jeśli przedsiębiorca skorzysta z instrumentu w ramach art.15zsb, nie może skorzystać z instrumentu finansowanego ze środków FGŚP na tego samego pracownika. Instrumenty nie będą się wykluczały jeśli nie zostaną wykorzystane na tych samych pracownikach.

Pytanie 3.22: Czy o dofinansowanie wynagrodzeń może ubiegać się także Zakład Aktywności Zawodowej, którego organizatorem jest powiat i posiada on status samorządowego zakładu budżetowego zatrudniającego pracowników na poziomie średniego przedsiębiorstwa?

Odpowiedź:

O dofinansowanie może ubiegać się mikro, mały lub średni przedsiębiorca.

Za **mikroprzedsiębiorcę** uważa się przedsiębiorcę, który w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych:

1.) zatrudniał średniorocznie mniej niż 10 pracowników oraz

2.) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro, lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat nie przekroczyły równowartości w złotych 2 milionów euro.

Za **małego przedsiębiorcę** uważa się przedsiębiorcę, który w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych:

- 1.) zatrudniał średniorocznie mniej niż 50 pracowników oraz
- 2.) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 10 milionów euro, lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat nie przekroczyły równowartości w złotych 10 milionów euro.

Z kolei za **średniego przedsiębiorcę** uważa się przedsiębiorcę, który w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych:

- 1.) zatrudniał średniorocznie mniej niż 250 pracowników oraz
- 2.) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 50 milionów euro, lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat nie przekroczyły równowartości w złotych 43 milionów euro.

Pytanie 3.23: Czy z dofinansowania może skorzystać przedsiębiorca, który zatrudnia jedną osobę na umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego?

Odpowiedź:

Może on skorzystać z dofinansowania, ale jedynie jako samozatrudniony, gdyż zgodnie z przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy wyłącza m.in. zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego).

Pytanie 3.24: Czy przedsiębiorcy zatrudniający jedynie studentów w wieku do 26 roku życia korzystający z ustawowego zwolnienia z płacenia za te osoby składek ZUS mogą otrzymać wsparcie w postaci dofinansowania ich wynagrodzeń, oczywiście w sytuacji gdy wystąpił spadek obrotów o co najmniej 30%?

Odpowiedź:

Tak.

Pytanie 3.25: Czy do stanu zatrudnienia wlicza się osoby przebywające na urloпах macierzyńskich?

Odpowiedź:

Nie. Zgodnie z art. 7 ust. 3. Prawa przedsiębiorców średnioroczne zatrudnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1-3 (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy), określa się w przeliczeniu na pełne etaty, nie uwzględniając pracowników przebywających na urloпах macierzyńskich, urloпах na warunkach urloпу macierzyńskiego, urloпах ojcowskich, urloпах rodzicielskich i urloпах wychowawczych, a także zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego.

Pytanie 3.26: Proszę o doprecyzowanie kwoty dofinansowania jaką mogą otrzymać przedsiębiorcy za zatrudnionych pracowników (50% kwoty minimalnego wynagrodzenia + 50 % składek na ubezpieczenie społeczne, czy 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia + 100% składek na ubezpieczenie społeczne)?

Odpowiedź:

Kwota składek odnosi się do części dofinansowanego wynagrodzenia, czyli jeżeli finansowane jest 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, to refundacja składek dotyczy tych 50%.

Pytanie 3.27: Jaki jest termin wypłaty pierwszego świadczenia w przypadku form art. 15zbb, 15zbc oraz 15zze?

Odpowiedź:

Środki w ramach ww. instrumentów będą wypłacane Przedsiębiorcy maksymalnie w trzech miesięcznych równych transzach, niezwłocznie po złożeniu przez Przedsiębiorcę w danym miesiącu oświadczenia o prowadzeniu działalności gospodarczej w związku z udzieleniem dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników(w przypadku art. 15 zbc) lub oświadczenia o zatrudnianiu w danym miesiącu pracowników objętych umową, oraz kosztach wynagrodzeń każdego z tych pracowników i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, według stanu na ostatni dzień miesiąca, za który dofinansowanie jest wypłacane (w przypadku art. 15zbb)

Pytanie 3.28: Pracodawca jest zobowiązany do utrzymania zatrudniania pracowników objętych umowa przez okres równy okresowi dofinansowania, pod rygorem zwrotu dofinansowania. Co w przypadku gdy to pracownik złoży wypowiedzenie umowy o pracę ?

Odpowiedź:

W takim przypadku pracodawca zwraca proporcjonalnie tę część świadczenia, która byłaby należna na tego pracownika od dnia zakończenia pracy do końca danego miesięcznego okresu dofinansowania.

Pytanie 3.29: Jak obliczyć spadek obrotów w przypadku gdy firma funkcjonuje krócej niż rok? Warunkiem uzyskania wsparcia jest wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumianego jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym. Spadek obrotów jest rozumiany jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w roku bieżącym w porównaniu do analogicznych dwóch miesięcy w roku poprzednim.

Odpowiedź:

Okres, który został uwzględniony do obliczenia spadku obrotów (zarówno w 2020 r. jak i 2019 r.), musi być w czasie, gdy działalność była aktywna.

Pytanie 3.30. Ile musi istnieć firma żeby móc ubiegać się o formy art. 15zbb, 15zbc oraz 15zze? W zasadach opublikowanych do ww. form brak jest informacji od kiedy musi istnieć firma by móc ubiegać się o wsparcie oraz czy wnioskodawcą może być pracodawca/ przedsiębiorca, który ma zawieszoną działalność gospodarczą?

Odpowiedź:

Art. 15zdd. 1. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić ze środków Funduszu Pracy jednorazowo pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, który prowadził działalność gospodarczą przed dniem 1 marca 2020 r.

Aby ubiegać się o wsparcie w art. 15 zzb - 15 zzc przedsiębiorca musi mieć aktywną działalność gospodarczą. Dodatkowo okres, który został uwzględniony do obliczenia spadku obrotów (zarówno w 2020 r. jak i 2019 r.), musi być w czasie, gdy działalność była aktywna.

Wyjaśnienie:

- W przypadku dofinansowania, o którym mowa w art. 15 zzc działalność musi być aktywna na czas otrzymywania wsparcia oraz po zakończeniu jego otrzymywania – przez okres równy temu okresowi. Wynika to bezpośrednio z artykułu;
- W przypadku art. 15 zzb przedsiębiorca jest obowiązany do utrzymania w zatrudnieniu pracowników objętych umową, przez okres dofinansowania oraz, po zakończeniu dofinansowania, przez okres równy temu okresowi. Zatem działalność nie może być zawieszona. Wynika to bezpośrednio z artykułu;
- Celem tych instrumentów jest zniwelowanie skutków COVID-19, jeśli działalność była zawieszona (w okresie wykorzystanym do obliczenia spadku obrotów), spadek obrotów nie mógł nastąpić w wyniku COVID-19.

Pytanie 3.32: Czy dofinansowanie może zostać udzielone przedsiębiorcy, który ze względu na rozpoczęcie działalności gospodarczej w roku ubiegłym, nie jest w stanie oszacować spadku obrotów w stosunku do analogicznych dwóch miesięcy kalendarzowych roku ubiegłego i porównać ich do miesięcy przypadających po 1 stycznia 2020 r.?

Odpowiedź:

Możliwość przyznania, a co za tym idzie - także dostępna wysokość wsparcia, oferowanego przedsiębiorcom w ramach art. 15 zzb "specustawy" - zgodnie z wolą ustawodawcy, opiera się na stwierdzeniu poziomu spadku obrotów u danego przedsiębiorcy (odpowiednio o co najmniej 30, 50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). Należy zatem przyjąć, że przedsiębiorca, starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. W innym przypadku bowiem nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych.

Pytanie 3.33: Czy podmioty, które w okresie styczeń-marzec 2019 miały zawieszoną działalność gospodarczą i nie mają możliwości dokonania porównania okresu z 2019 do okresu z 2020 roku, mogą skorzystać ze wsparcia z art. 15 zzb?

Odpowiedź:

Możliwość przyznania, a co za tym idzie - także dostępna wysokość wsparcia, oferowanego przedsiębiorcom w ramach art. 15 zzb "specustawy" - zgodnie z wolą ustawodawcy, opiera się na stwierdzeniu poziomu spadku obrotów u danego przedsiębiorcy (odpowiednio o co najmniej 30, 50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). W okresie wskazanych do wyliczenia spadku obrotów 2 kolejnych miesięcy roku bieżącego oraz analogicznych 2 miesięcy roku poprzedniego, działalność gospodarcza nie mogła być zawieszona. Działalność musiała być wykonywana, aby przedsiębiorca mógł obliczyć obroty, a w rezultacie wskazać ich spadek.

Pytanie 3.34: Co w przypadku jeśli przedsiębiorca skorzysta ze wsparcia i w trakcie zatrudnienia pracownik złoży wypowiedzenie umowy o pracę? Czy będzie to skutkowało zwrotem?

Odpowiedź:

W odniesieniu do instrumentu w ramach art. 15z zb przyjmuje się, że dokumentem bazowym, do którego odnoszą się kolejne miesięczne oświadczenia o zatrudnianiu pracowników objętych wnioskiem, jest pierwsze oświadczenie składane wraz z nim. Jeżeli stan zatrudnienia pracowników objętych wnioskiem w kolejnym miesiącu będzie inny od początkowego, to przedsiębiorca otrzyma proporcjonalnie pomniejszone dofinansowanie. Oświadczenie przedsiębiorcy jest bowiem składane co miesiąc i w sytuacji, kiedy pracownik już nie pracuje, należy go nie uwzględniać lub wpisać w przypadku kosztów wynagrodzenia czy składek 0 zł.

Pytanie 3.35: Jak należy rozumieć zapis mówiący o tym, że przedsiębiorca „nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty prowadzenia działalności gospodarczej zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych”?

Odpowiedź:

Zapis mówiący o „tych samych kosztach” należy odnieść wprost do celu, na który przedsiębiorca może przeznaczyć dane wsparcie. Na przykład przedsiębiorca może skorzystać z dofinansowania do wynagrodzeń pracowników (...) w ramach instrumentu z art.15 zzb i pożyczki dla mikroprzedsiębiorcy, lecz z zastrzeżeniem, że koszty pożyczki nie mogą posłużyć do pokrycia kosztów wynagrodzeń pracowników i należnych od nich składek.

Pytanie 3.36: Czy przedsiębiorca, który korzysta ze wsparcia w ramach ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, oferowanego podmiotom, realizującym prace interwencyjne, roboty publiczne, dotacje na podjęcie działalności gospodarczej i inne formy finansowane z Funduszu Pracy, może skorzystać ze wsparcia w ramach „specustawy”?

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 15z zb ust. 12 *ustawy COVID-19* przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Powyższe oznacza, że przedsiębiorca może się ubiegać o inne formy wsparcia przewidziane w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instrukcjach rynku pracy* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1478, z późn. zm.) i je otrzymać w części, w której nie pokrywa się ono z ww. dofinansowaniem. W praktyce będzie to oznaczało, że pracodawca nie może otrzymać np.:

- refundacji, której mowa w art. 51a ust. 1 ustawy,
- refundacji części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych,
- pokrycia kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne refundowanych pracodawcy, o których mowa w art. 47 ustawy,
- refundacji pracodawcy kosztów składek na ubezpieczenia społeczne za bezrobotnych do 30 roku życia podejmujących pierwszą pracę, o których mowa w art. 60c ustawy,
- pokrycia kosztów dofinansowania wynagrodzenia zatrudnionego bezrobotnego powyżej 50 roku życia, o którym mowa w art. 60d ustawy,
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 66m ust. 7 ustawy.

W przypadku pożyczki, o której mowa w art. 15zzd ww. *ustawy COVID-19*, ustawa ta nie zawiera ograniczenia. Wobec powyższego mikroprzedsiębiorca, który otrzymał pożyczkę, może ubiegać się o wszystkie formy wsparcia przewidziane w ustawie o promocji zatrudnienia (...).

Pytanie 3.37.: "Czy formy wsparcia realizowane przez pup wykluczają się w którymś zakresie z usługami świadczonymi przez ZUS? np. przyznane zwolnienie ze składek ZUS pozwala starać się o art. 15zzb lub inne?"

Odpowiedź:

Obie wskazane formy się nie wykluczają. Jednakże w przypadku uzyskania zwolnienia ze składek ZUS skutkuje ono w tym zakresie, że przedsiębiorca starający się także o dofinansowanie w ramach art. 15zzb może w jego ramach uzyskać jedynie dofinansowanie do części wynagrodzeń. Szczegółowa informacja została zawarta w odpowiedzi na pytanie 15.7.

Pytanie 3.38: „Czy pracodawca, który nie może wykazać spadku obrotów do analogicznych miesięcy roku poprzedniego (prowadzi krócej działalność), może skorzystać z pomocy zawartej w art. 15 zzb oraz 15 zzc?”

Odpowiedź:

Nie może skorzystać. Możliwość przyznania, a co za tym idzie - także dostępna wysokość wsparcia, oferowanego przedsiębiorcom w ramach art. 15 zzb oraz art. 15zcc"specustawy" - zgodnie z wolą ustawodawcy, opiera się na stwierdzeniu poziomu spadku obrotów u danego przedsiębiorcy (odpowiednio o co najmniej 30,50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). Należy zatem przyjąć, że przedsiębiorca, starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne lub o dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. W innym przypadku bowiem nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych.

Pytanie 3.39: „Czy podmioty, które w okresie styczeń-marzec 2019 miały zawieszoną działalność gospodarczą i nie mają możliwości dokonania porównania z okresem z poprzedniego roku mogą skorzystać ze wsparcia z art. 15 zzb?”

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 15zzb ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.) warunkiem koniecznym przyznania dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników jest spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19. Został on zdefiniowany w art. 15zzb ust. 3 ww. ustawy .

W przypadku zawieszenia działalności gospodarczej w okresie styczeń-marzec 2019 r. nie można porównać z analogicznym okresem 2020 r. i określić spadku obrotu.

Wobec powyższego warunek, o którym mowa w art. 15zzb ust. 1 ww. ustawy nie został spełniony.

W związku z powyższym podmioty, które w okresie styczeń-marzec 2019 miały zawieszoną działalność gospodarczą **nie mogą skorzystać z wsparcia z art. 15zzb ww. ustawy**. Należy bowiem przyjąć, że przedsiębiorca, starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją

działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku, w tym także w okresie 2 miesięcy roku ubiegłego, które mają posłużyć do wykazania spadku obrotów względem dwóch miesięcy roku bieżącego. W okresie, w którym wykazywany jest spadek obrotów, działalność gospodarcza nie mogła być zawieszona. W innym przypadku pracodawca nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych. Okres, w odniesieniu do którego należy wyliczyć spadek obrotów przesuwana się bowiem o te miesiące, w których działalność była zawieszona.

Pytanie 3.40.: a) „Czy z pożyczek mogą korzystać spółki? b) Czy spółki, które nie zatrudniają mogą skorzystać ze wsparcia art. 15ztc?”.

Komentarz DRP: chyba autorowi chodziło o art. 15 zzb. Art. 15ztc dotyczy bowiem przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników.

Odpowiedź:

Ad a.

Forma prawna działalności nie ma znaczenia w przypadku ubiegania się o pożyczkę. Mogą się o nią starać również spółki, o ile posiadają status mikroprzedsiębiorcy w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt. 1 ustawy Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292).

Ad. b.

Dofinansowanie, o którym mowa w art. 15zzb ust. 1 ustawy o COVID-19 może otrzymać przedsiębiorca zatrudniający pracownika na podstawie umowy pracę (zdanie 1 z art. 15g ust. 4, do którego odsyła art. 15zzb ust. 1 ustawy o COVID-19) lub na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, albo które wykonują pracę zarobkową na podstawie innej niż stosunek pracy na rzecz pracodawcy będącego rolniczą spółdzielnią produkcyjną lub inną spółdzielnią zajmującą się produkcją rolną, jeżeli z tego tytułu podlega obowiązkowi ubezpieczeń: emerytalnemu i rentowemu, z wyjątkiem pomocy domowej zatrudnionej przez osobę fizyczną (art. 15zzb ust. 2 ustawy o COVID-19) . Wobec powyższego spółka nie zatrudniająca pracownika nie może dostać dofinansowania, o którym mowa w art. 15zzb ustawy o COVID-19.

Ponadto wskazać należy, że omawiana forma wsparcia ma na celu złagodzenia negatywnych skutków wywołanych przez stan epidemii w działalności przedsiębiorców, w szczególności mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, planowane jest ich wsparcie poprzez dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników danego przedsiębiorcy oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne – w przypadku mikro-, małych i średnich przedsiębiorców zatrudniających pracowników.

Pytanie 3.41: "Czy ma znaczenie przy dofinansowaniu kosztów wynagrodzenia i składek... art.15 zzb, że jeden z pracowników złożył wypowiedzenie 3-miesięczne w dniu 31.01.2020r. czyli pracuje do 30.04.2020r.? Czy należy takiego pracownika objąć wnioskiem i starać się o dofinansowanie, skoro należy utrzymać pracowników w zatrudnieniu przez kolejne miesiące?"

Odpowiedź:

Można takiego pracownika objąć wnioskiem, ale po wygaśnięciu zatrudnienia przedsiębiorca ma obowiązek skorygowania comiesięcznego oświadczenia o tego pracownika. Obowiązek utrzymania pracownika w zatrudnieniu nie dotyczy bowiem czynności prawnych, jak rozwiązanie/ wygaśnięcie umowy o pracę, czy losowych – śmierć pracownika. Odnosi się on bowiem jedynie do działań z winy pracodawcy.

Pytanie 3.42: "Czy pracodawca, który skorzysta ze zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne, może ubiegać się o dofinansowanie tylko wynagrodzeń zatrudnionych pracowników, czy może te dwie formy pomocy się wykluczają, z uwagi, że jeśli PUP będzie dofinansowywał wynagrodzenie to tylko i wyłącznie ze składką na ubezpieczenie społeczne?"

Odpowiedź:

Zarówno pracodawca, jak i przedsiębiorca nie zatrudniający pracowników może skorzystać z obu wymienionych instrumentów wsparcia. Jednakże w takim przypadku uzyskania zwolnienia ze składek ZUS skutkuje ono w tym zakresie, że przedsiębiorca starający się także o dofinansowanie w ramach art. 15 zzb może w jego ramach uzyskać jedynie dofinansowanie do części wynagrodzeń.

Pytanie 3.43: "Czy przedsiębiorca, który ma przyznaną refundację w ramach prac interwencyjnych lub dofinansowania wynagrodzenia osób 50+, może starać się o dofinansowania w ramach "tarczy" na tych pracowników? Czy może, ale wykluczając we wniosku tych konkretnych pracowników?"

Odpowiedź:

Wsparcie, o którym mowa w art. 15zsb ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (zwana dalej ustawą o COVID-19) polega na dofinansowaniu części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne.

Natomiast:

1. W czasie prac interwencyjnych – starosta zwraca pracodawcy część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych w wysokości uprzednio uzgodnionej;
2. Starosta może przyznać pracodawcy lub przedsiębiorcy dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia.

Jednocześnie w myśl art. 15zsb ust. 12 ww. ustawy o COVID-19 przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Wobec powyższego, pracodawca lub przedsiębiorca, który otrzymał refundację w ramach prac interwencyjnych lub dofinansowania wynagrodzenia osób 50+ (w tym samym czasie i za tych samych pracowników) w ramach dofinansowania, o którym mowa w art. 15zsb ustawy o COVID-19, może otrzymać dofinansowanie wynagrodzenia pracownika, w części która nie została sfinansowana w ramach prac interwencyjnych (czy dofinansowania wynagrodzenia osób 50+).

W przeciwnym razie doszłoby do sfinansowania tych samych kosztów ze środków publicznych.

Pytanie 3.44.: "Jeśli przy dofinansowaniu z art. 15 zzb pracownik zwolni się sam lub zostanie zwolniony dyscyplinarnie, czy przedsiębiorca będzie musiał zwrócić dofinansowanie na tę osobę czy za wszystkie, bo nie utrzymał pracownika w zatrudnieniu? Czy powinien złożyć wyjaśnienia tej sytuacji czy ewentualnie uzupełnić stan zatrudnienia innym pracownikiem?"

Odpowiedź:

W ramach instrumentu z art. 15 zzb po wygaśnięciu zatrudnienia z winy pracownika przedsiębiorca ma jedynie obowiązek skorygowania comiesięcznego oświadczenia o tego pracownika. Obowiązek utrzymania pracownika w zatrudnieniu nie dotyczy bowiem czynności prawnych, jak rozwiązanie/ wygaśnięcie umowy o pracę, czy losowych – śmierć pracownika. Odnosi się on bowiem jedynie do

działań z winy pracodawcy. W ramach tej formy wsparcia nie ma również obowiązku uzupełniania stanu zatrudnienia.

Pytanie 3.45: "Zgodnie z przepisami art. 15zbb ust. 8 ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (...) Przedsiębiorca jest obowiązany do utrzymania w zatrudnieniu pracowników objętych umową przez okres dofinansowania oraz, po zakończeniu dofinansowania, przez okres równy temu okresowi. W jaki sposób Urząd powinien egzekwować od Przedsiębiorcy potwierdzenie spełnienia powyższego zapisu po zakończeniu okresu dofinansowania, jeżeli zapisy umowy nie regulują powyższej kwestii?"

Odpowiedź:

W przypadku nie dotrzymania zobowiązań umownych przedsiębiorca, na mocy postanowień umowy o dofinansowanie ma obowiązek zwrotu otrzymanego dofinansowania w całości lub w części. Urząd pracy ma prawo do przeprowadzenia kontroli u przedsiębiorcy w przedmiocie właściwej realizacji umowy o dofinansowanie. Wszelkie spory powstałe w wyniku realizacji umowy Strony zobowiązują się rozwiązywać polubownie, a w sytuacji gdy nie będzie to możliwe, Strony poddadzą spór rozpoznaniu przez sąd właściwy miejscowo dla siedziby Urzędu Pracy.

Pytanie 3.46: Czy dofinansowanie wynagrodzeń w ramach tarczy antykryzysowej należy się pracodawcy, który zatrudnia obecnie pracowników, jednakże pracownicy przebywają na zasiłku opiekuńczym wypłacanym przez ZUS bądź na zwolnieniu chorobowym wypłacanym z ubezpieczenia chorobowego?

Odpowiedź:

Nie. Dofinansowanie może być przyznane, jeżeli w danym miesiącu jest ono faktycznie wypłacane przez przedsiębiorcę. Jeżeli płatność przejął ZUS i przedsiębiorca nie ponosi faktycznie kosztów, to nie może otrzymać dofinansowania.

Pytanie 3.47: Czy wśród pracowników objętych dofinansowaniem ujmować pracowników sprawujących aktualnie opiekę nad dzieckiem do lat 8?

Odpowiedź:

Nie. Dofinansowanie może być przyznane, jeżeli w danym miesiącu jest ono faktycznie wypłacane przez przedsiębiorcę. Jeżeli płatność przejął ZUS i przedsiębiorca nie ponosi faktycznie kosztów, to nie może otrzymać dofinansowania.

Pytanie 3.48: Czy może otrzymać dofinansowanie przedsiębiorca jeżeli w części, te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych – tzn. firmy, które dostały środki w ramach projektu zatrudniły osoby bezrobotne w ramach prac interwencyjnych.

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 15zbb ust. 12 i 15zbc ust. 10 ustawy COVID-19 przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Powyższe oznacza, że przedsiębiorca może się ubiegać o inne formy wsparcia przewidziane w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instrukcjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1478, z późn. zm.) i je otrzymać w części, w której nie pokrywa się ono z ww. dofinansowaniem. W praktyce będzie to oznaczało, że pracodawca nie może otrzymać np.:

- refundacji, której mowa w art. 51a ust. 1 ustawy,
- refundacji części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych,
- pokrycia kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne refundowanych pracodawcy, o których mowa w art. 47 ustawy,
- refundacji pracodawcy kosztów składek na ubezpieczenia społeczne za bezrobotnych do 30 roku życia podejmujących pierwszą pracę, o których mowa w art. 60c ustawy,
- pokrycia kosztów dofinansowania wynagrodzenia zatrudnionego bezrobotnego powyżej 50 roku życia, o którym mowa w art. 60d ustawy,
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 66m ust. 7 ustawy.

W przypadku pożyczki, o której mowa w art. 15zzd ww. ustawy COVID-19, ustawa ta nie zawiera ograniczenia. Wobec powyższego mikroprzedsiębiorca, który otrzymał pożyczkę, może ubiegać się o wszystkie formy wsparcia przewidziane w ustawie o promocji zatrudnienia (...).

Pytanie 3.49: Ile musi istnieć firma żeby móc ubiegać się o formy art. 15zzb, 15zcc oraz 15zze? W zasadach opublikowanych do ww. form brak jest informacji od kiedy musi istnieć firma by móc ubiegać się o wsparcie oraz czy wnioskodawcą może być pracodawca/ przedsiębiorca, który ma zawieszoną działalność gospodarczą.

Odpowiedź:

Możliwość przyznania, a co za tym idzie - także dostępna wysokość wsparcia, oferowanego przedsiębiorcom w ramach art. 15 zzb (a także 15 zzc i 15 zze) specustawy - zgodnie z wolą ustawodawcy, opiera się na stwierdzeniu poziomu spadku obrotów u danego przedsiębiorcy (odpowiednio o co najmniej 30, 50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). Należy zatem przyjąć, że przedsiębiorca, starający się o dofinansowanie, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. W innym przypadku bowiem nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych.

Pytanie 3.50: Czy jeśli pracodawca uzyska świadczenia na ochronę miejsc pracy na podstawie art. 15g specustawy w wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia może się ubiegać o dofinansowanie z art. 15 zzb w wysokości uzupełniającej do kwoty 90% minimalnego wynagrodzenia czyli w wysokości 40%.

Odpowiedź:

Nie. Takie połączenie instrumentów nie jest możliwe z uwagi na to, że wsparcie ma dotrzeć do jak najszerzej liczby przedsiębiorców.

Ponadto, ze środków FGŚP przedsiębiorca nie uzyska dofinansowania do wynagrodzenia pracownika jeśli już na danego pracownika otrzymuje dofinansowanie do wynagrodzenia z innych źródeł (np. z art. 15 zzb). Podsumowując, jeśli przedsiębiorca skorzysta z instrumentu w ramach art.15zzb, nie może

skorzystać z instrumentu finansowanego ze środków FGŚP **na tego samego pracownika**. Instrumenty nie będą się wykluczały jeśli nie zostaną wykorzystane na tych samych pracowników.

Pytanie 3.51. Czy o dofinansowanie wynagrodzeń może ubiegać się także Zakład Aktywności Zawodowej, którego organizatorem jest powiat i posiada on status samorządowego zakładu budżetowego zatrudniającego pracowników na poziomie średniego przedsiębiorstwa?

Odpowiedź:

O dofinansowanie zgodnie z art. 15z zb może ubiegać się przedsiębiorca (mikro, mały lub średni przedsiębiorca) w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Pytanie 3.52. Jak wynika z zasad przedsiębiorca nie może się ubiegać o dofinansowanie jeżeli otrzymał bądź otrzyma na ten cel inne środki publiczne. Czy ten zapis dotyczy również trwających umów na prace interwencyjne, dofinansowania +50?

Odpowiedź:

Tak.

Jeżeli tak:

- a. - jeżeli przedsiębiorca ma zatrudnionych 6 pracowników, z czego dwóch jest zatrudnionych w ramach prac interwencyjnych, to czy na pozostałych 4 może złożyć?

Tak, na pozostałych 4 może złożyć.

- b. - jeżeli wpłynęły wnioski na wszystkich czy możemy przyznać w części tylko na tych nie finansowanych przez nas?

Tak.

- c. - czy może jednak umowy na interwencje i + 50 powinny zostać zawieszane, pracodawca korzysta z dofinansowania w ramach tarczy antykryzysowej a po wymaganym okresie zatrudnienia umowy odwołujemy?

Jest to, zgodnie z art. 15 z z f, uzależnione od decyzji starosty i pracodawcy.

Pytanie 3.53.: Czy dofinansowanie w ramach EFS, będzie wypłacane także za pracodawcę, zatrudniającego min. 1 osobę, który ma także stałe wynagrodzenie prowadząc firmę?

Odpowiedź:

Tak (uwaga - art. 15z zb. dotyczy przedsiębiorców).

Pytanie 3.54.: Czy z dofinansowania może skorzystać przedsiębiorca, który zatrudnia jedną osobę na umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego?

Odpowiedź:

Może on skorzystać z dofinansowania, ale jedynie jako samozatrudniony, gdyż zgodnie z przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy wyłącza m.in. zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego).

Pytanie 3.55.: Czy do stanu zatrudnienia wlicza się osoby przebywające na urlopie macierzyńskim?

Odpowiedź:

Nie. Zgodnie z art. 7 ust. 3. Prawa przedsiębiorców średnioroczne zatrudnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1-3 (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy), określa się w przeliczeniu na pełne etaty, nie uwzględniając pracowników przebywających na urloпах macierzyńskich, urloпах na warunkach urlopu macierzyńskiego, urloпах ojcowskich, urloпах rodzicielskich i urloпах wychowawczych, a także zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego.

Pytanie 3.56.: Proszę o doprecyzowanie kwoty dofinansowania jaką mogą otrzymać przedsiębiorcy za zatrudnionych pracowników (50% kwoty minimalnego wynagrodzenia + 50 % składek na ubezpieczenie społeczne, czy 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia + 100% składek na ubezpieczenie społeczne)?

Odpowiedź:

Kwota składek odnosi się do części dofinansowanego wynagrodzenia, czyli jeżeli finansowane jest 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia, to refundacja składek dotyczy tych 50%.

Pytanie 3.59: Jaki jest termin wypłaty pierwszego świadczenia w przypadku form art. 15zbb, 15zbc oraz 15zce?

Odpowiedź:

Środki w ramach ww. instrumentów będą wypłacane przedsiębiorcy niezwłocznie po złożeniu przez przedsiębiorcę w danym miesiącu oświadczenia o prowadzeniu działalności gospodarczej w związku z udzieleniem dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników (w przypadku art. 15 zbc) lub oświadczenia o zatrudnianiu w danym miesiącu pracowników objętych umową, oraz kosztach wynagrodzeń każdego z tych pracowników należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy.

Pytanie 3.60: W odniesieniu do art. 15zbb ust. 3 ustawy o „Tarczy”- co w przypadku kiedy przedsiębiorca otworzył działalność gospodarczą w drugiej połowie 2019r. i zatrudnia pracowników i nie jest w stanie wykazać obrotów z okresu 2 miesięcy analogicznych z 2019r. względem 2 miesięcy kolejnych przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020r. Przepis wyłącza ze wsparcia przedsiębiorców którzy otworzyli działalność po 1 kwietnia 2019r.

Odpowiedź:

Możliwość przyznania przedsiębiorcom wsparcia oraz jego wysokość - w ramach art. 15 zbb ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach (...) - opiera się na stwierdzeniu poziomu spadku obrotów u danego przedsiębiorcy (odpowiednio o co najmniej 30,50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). Należy zatem przyjąć, że przedsiębiorca starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. W innym przypadku bowiem nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych.

Pytanie 3.63: Czy podmioty, które w okresie styczeń-marzec 2019 miały zawieszoną działalność gospodarczą i nie mają możliwości dokonania porównania z okresem z poprzedniego roku mogą skorzystać ze wsparcia z art. 15 zzb?

Odpowiedź:

Nie, w chwili obecnej nie mogą. Należy bowiem przyjąć, że przedsiębiorca, starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku, w tym także w okresie 2 miesięcy roku ubiegłego, które mają posłużyć do wykazania spadku obrotów względem dwóch miesięcy roku bieżącego. W okresie, w którym wykazywany jest spadek obrotów, działalność gospodarcza nie mogła być zawieszona. W innym przypadku pracodawca nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych. Okres, w odniesieniu do którego należy wyliczyć spadek obrotów przesuwa się bowiem o te miesiące, w których działalność była zawieszona.

Pytanie 3.64: W jaki sposób firmy, które wykazują straty mogą porównać okresy i wykazać spadek obrotów?

Odpowiedź:

Możliwość przyznania, a co za tym idzie - także dostępna wysokość wsparcia, oferowanego przedsiębiorcom w ramach art. 15 zzb specustawy - zgodnie z wolą ustawodawcy, opiera się na stwierdzeniu poziomu spadku obrotów u danego przedsiębiorcy (odpowiednio o co najmniej 30, 50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). Należy zatem przyjąć, że przedsiębiorca, starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. W innym przypadku bowiem nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych.

Pytanie 3.65: Co w przypadku jeśli przedsiębiorca skorzysta ze wsparcia i w trakcie zatrudnienia PRACOWNIK złoży wypowiedzenie umowy o pracę? Czy będzie to skutkowało zwrotem?

Odpowiedź:

W takim przypadku, w ramach instrumentu z art. 15 zzb, pracodawca powinien w kolejnym oświadczeniu wykazać zmianę w ilości zatrudnionych osób, a następnie będzie zobowiązany do proporcjonalnego zwrotu środków, otrzymanych na tego pracownika.

Pytanie 3.66: Przepisy specustawy z mocy prawa umożliwiają cudzoziemcom dłuższe wykonywanie pracy w oparciu o posiadane zezwolenia na pracę, zezwolenia na pracę sezonową oraz oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, jeżeli uprawnienia z nich wynikające kończyłyby się w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii (art. 15zq ww. specustawy). Analogicznie z mocy prawa przedłużeniu ulega ważność dokumentów pobytowych (art. 15z i 15zd ww. ustawy). Czy jest możliwość dofinansowania do wynagrodzeń (art.15zbb oraz 15d specustawy) zatrudnionych legalnie cudzoziemców? Wielu przedsiębiorców pyta o taką możliwość.

Odpowiedź:

Tak. W ustawie nie ma wskazania obywatelstwa pracownika, na którego wynagrodzenie przedsiębiorca może wnioskować o dofinansowanie.

Pytanie 3.67: *Aby przedsiębiorca uzyskał dofinansowanie, spadek obrotów musi wynosić co najmniej 30%. Spadek należy policzyć w następujący sposób: PROCENTOWY SPADEK OBROTÓW W 2020r W PORÓWNANIU DO 2019r. (spadek obrotów należy obliczyć wg wzoru: $(x-y)/y*100$ gdzie: x oznacza sumę łącznych obrotów w okresie 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w 2020 r., oznacza sumę łącznych obrotów w okresie analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w 2019 r. Odpowiedź powyższa pokazuje obliczenia spadku obrotów w ujęciu wartościowym. Proszę o wskazanie metody obliczania spadku obrotów w ujęciu ilościowym.*

Odpowiedź:

Ministerstwo jest w trakcie procedury dostosowania kalkulatora tak, aby przedsiębiorca mógł wyliczyć spadek obrotów w ujęciu ilościowym.

Data odpowiedzi: 22 kwietnia 2020 r. Adresat: Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Pytanie 3.68: *Zgodnie z opinią MFiPR - Przedsiębiorca starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku. Tak, aby przedsiębiorca mógł wykazać spadek obrotów (odpowiednio o co najmniej 30,50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). W związku z powyższą interpretacją, proszę o odniesienie się do art. 15g ust. 9 pkt 2 (wsparcie z FGŚP nie wymaga prowadzenia działalności w roku 2019).*

Odpowiedź:

Nie można porównać tych dwóch instrumentów ponieważ art. 15g ust. 9 pkt. 2 określa inne zasady wyliczania spadku obrotów przez przedsiębiorcę aniżeli art. 15zzb ust.4 pkt. 1, 2, i 3 oraz art.15zcc ust.3 pkt.

Pytanie 3.70: *Jak należy wyliczyć spadek obrotów przedsiębiorstwa / spółdzielni, które prowadzą kilka odrębnych gałęzi produkcji. Co w przypadku kiedy spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 dotyczy tylko jednej z gałęzi produkcji, a pracowników nie można, ze względu na specyfikę zadań, przesunąć do realizacji innych prac. Czy taki pracodawca może się ubiegać o dofinansowanie wynagrodzeń pracowników zatrudnionych tylko w tej gałęzi, która została dotknięta spadkiem obrotów w związku z wystąpienia COVID-19"?*

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 15 zzb ustawy o Covid-19 przedsiębiorca może otrzymać dofinansowanie do części kosztów wynagrodzeń pracowników i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne. Przedsiębiorca decyduje których pracowników chce objąć dofinansowaniem i wykazuje ich we wniosku. Warunkiem uzyskania wsparcia jest również wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumiany jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym o kolejno 30, 50 lub 80% . Spadek obrotów jest rozumiany jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w roku bieżącym w porównaniu do analogicznych dwóch miesięcy w roku poprzednim. Przy czym wybrany okres powinien mieścić się w ramach czasowych: od po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego złożenie wniosku. Różnorodna działalność gospodarcza (pod względem wpisanych w CEIDG kodów PKD) jest traktowana jako całość, co oznacza, że przedsiębiorca/ spółdzielnia spadek obrotów wylicza uwzględniając obroty całej działalności.

Pytanie 3.72: *Porównanie okresów z roku bieżącego z analogicznym okresem roku minionego jeśli obejmuje on luty (np. 1 luty – 31 marca), z uwagi na to, że w bieżącym roku luty liczy 29 dni, obejmuje różne liczby dni (różnica o 1 dzień). Dla 2019 roku ten okres to 59 dni, a dla 2020 roku to 60 dni. Czy wobec dla porównania analogicznych okresów jego ramy należy określić datami dziennymi (jak wyżej w przykładzie) czy też wskazać daty dla konkretnej liczby 59 dni (np. dla roku 2019 byłyby by daty 1 luty – 31 marca, a analogiczny okres dla 2020 roku obejmowałby daty 1 luty 30 marca)?*

Odpowiedź:

Warunkiem uzyskania wsparcia w zakresie dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne jest wykazanie spadku obrotów gospodarczych, rozumiany jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym. Spadek obrotów jest rozumiany jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych w roku bieżącym w porównaniu do analogicznych dwóch miesięcy w roku poprzednim. Przy czym wybrany okres powinien mieścić się w ramach czasowych: od po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego złożenie wniosku. Miesiąc może być rozumiany jako 30 kolejno następujących po sobie dni kalendarzowych, jeśli wybrany dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego. Jeżeli okres porównawczy rozpoczyna się w innym dniu niż początek miesiąca kalendarzowego, to należy od tego dnia cofając się o 60 dni kalendarzowych obliczyć początek tego okresu. Zarówno w 2019 r. jak i w 2020 r. należy liczyć 60 dni kalendarzowych.

Pytanie 3.73: *Czy komornik, który nie jest uznawany za przedsiębiorcę, może skorzystać z instrumentów wprowadzonych ustawą antykryzysową?*

Odpowiedź:

Jeżeli komornik nie jest przedsiębiorcą zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców i nie spełnia kryteriów określonych w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, 567, 568, 695.) nie może ubiegać się o wsparcie w zakresie :

- dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne dla mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy (art. 15zzb)
- dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników (art. 15zzc)
- niskooprocentowanej pożyczki z Funduszu Pracy dla mikroprzedsiębiorców (art. 15zzd)